



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

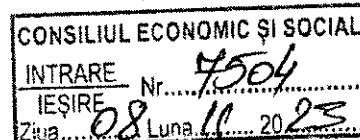
Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 657, 16 NOV. 2023

AVIZ



referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale și a Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale și a Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 8.11.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerea de modificare** din anexă și cu următoarele **observații**:

- în situația reglementată la art. 10 alin. (1), ar trebui aplicate sancțiunile prevăzute pentru nedeclararea contractelor reale (după caz, de muncă, civil sau altele), a căror existență se încearcă a fi mascată prin contractul de voluntariat. Sancțiunea anulabilității ar trebui să fie adăugată strict în ce privește contractul de voluntariat, fără a atenua răspunderea aferentă nedeclarării contractelor reale (mascate). În caz contrar, soluția poate deveni neechitabilă, fiind pedepsiți mai ușor cei care pe lângă nedeclararea contractului real declară în fals un alt contract, pentru a se feri de răspundere, în timp ce cei care pur și simplu nu declară contractele sunt pedepsiți mai grav. Într-adevăr, însă, o astfel de încadrare trebuie realizată doar dacă

activitatea prestată este plătită și dacă plata este serioasă, activitatea neavând vocația de a fi recunoscută drept liberalitate;

- dacă nu există dovezi că activitatea a fost plătită și plata a fost serioasă, respectiv nu se poate determina cu certitudine faptul că adevăratul contract prevede o remunerație serioasă (în sensul Codului civil), precum și pentru celelalte abateri vizate de proiectul de lege, considerăm că este oportună sancțiunea contravențională;
- în condițiile în care erorile involuntare de redactare, înregistrare și executare a contractelor de voluntariat - care nu constituie o mascare a unor contracte oneroase - sunt mai probabile în rândul organizațiilor cu capacitate administrativă și financiară redusă, inclusiv cu activitate bazată preponderent pe sprijin constând în servicii și resurse, nu financiar, și cu o rotație frecventă a organelor de conducere și administrare (chiar anuală în unele cazuri), recomandăm micșorarea pragului inferior prevăzut pentru amenda contravențională și, eventual, completarea măsurilor cu măsuri specifice prevenției.

Președinte,
Bogdan SIMION

Propuneri de modificare aferente

proiectului de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale

și a Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România

Nr.crt	Text inițial	Text propus	Motivare
1	<p>Art. XI (1) Prevederile art.134 alin.(5) din Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege intră în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2027.</p>	<p>Art. XI (1) Prevederile art.134 alin.(5) din Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege intră în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2025.</p>	<p>Actualul proiect de lege, mai ales partea principală a acestui text, respectiv cea care privește modificările la legea 292/2011 a asistenței sociale a făcut obiectul activității unui grup de lucru constituit din reprezentanți ai Ministerului Muncii, Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse și cele mai importante Federații de ONG-uri furnizoare de servicii sociale.</p> <p>Activitatea de reformare a textului legii nr. 292/2011 și implicit a asistenței sociale din România a avut loc în perioada 2020-2021, iar actuala propunere de act normativ ar trebui să aducă o reforma necesară atât serviciilor sociale cât și modalității mai clare, mai transparente, mai cuprinzătoare și mai trasabile a finanțării din bugetul de stat a acestor activități.</p> <p>Astfel, pentru ca aceasta reforma să se armonizeze cu intervenția finanțată de către fondurile europene - POIDS, PNRR etc. - care vor suplini cu succes nevoile de finanțare ale bugetului național în dificultate, este necesară efectuarea modificării datei de intrare în vigoare.</p>